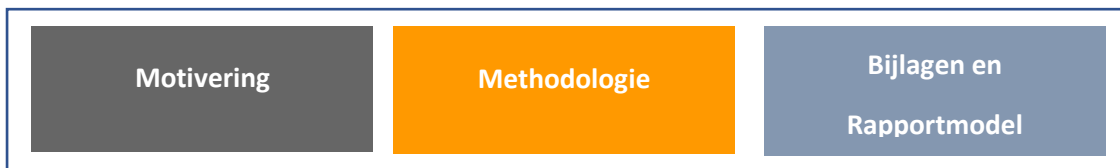


Tariefmethodologie 2025-2029 - Deel 1

Inleiding

Na een overlegfase met de distributienetbeheerder legt BRUGEL voor openbare raadpleging haar ontwerp van tariefmethodologie 2025-2029 voor, dat betrekking heeft op het reguleringsmodel voor de distributietarieven voor elektriciteit en gas. Het deel met betrekking tot de prijsstructuur (capaciteitstarief, tarieven voor meerdere periodes enz.) zal het onderwerp zijn van een aparte raadpleging die eind november van start zal gaan.

Structuur van de methodologie

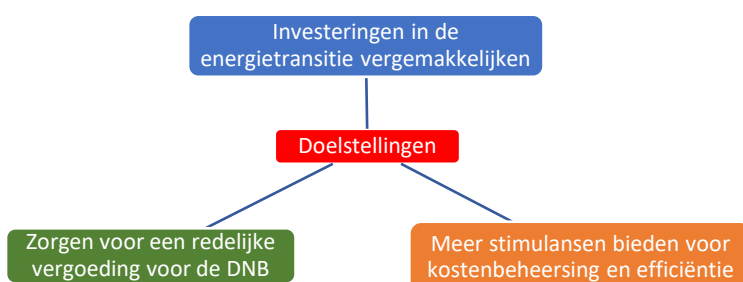


De methodologie bestaat uit verschillende delen. Het eerste deel heeft betrekking op de motivering van de keuzes die BRUGEL heeft gemaakt bij het opstellen van de tariefmethodologie. Het tweede deel bevat de hoofdtekst voor het vastleggen van verschillende regels, procedures en andere beginselen die van toepassing zijn op de uitwisselingen tussen SIBELGA, de distributienetbeheerder (DNB) en BRUGEL. Aan deze twee teksten kunnen verschillende bijlagen worden toegevoegd, evenals een rapportmodel dat de uitwisseling van gegevens tussen BRUGEL en SIBELGA moet structureren.

Voor de duidelijkheid en consistentie werd één enkele methodologie opgesteld voor beide fluïda, met specifieke details voor elektriciteit en gas waar van toepassing.

Doelstellingen

In vergelijking met het huidige kader werden in het project belangrijke structurele wijzigingen aangenomen; deze hebben tot doel te voldoen aan de 3 doelstellingen bepaald door BRUGEL.



1. Meer stimulansen bieden voor kostenbeheersing en efficiëntie

De beheersing en de efficiëntie van de kosten zijn in het belang van de netgebruikers die de netten financieren via hun elektriciteits- en gasrekeningen.

Deze doelstelling wordt voornamelijk bereikt door over te stappen van een

weinig stimulerend model van het type hybride Cost+ **naar een reguleringsmodel van het type TOTEX revenue cap.**¹. Voor de volgende reguleringsperiode zullen de tarieven daarom worden vastgesteld op basis van een gesloten enveloppe die zowel de bedrijfskosten (OPEX) als de investeringen (CAPEX) omvat.

¹ TOTEX: total expenditure

Deze verandering is structureel bedoeld, en het doel is om dit reguleringsmodel gedurende meerdere tariefperiodes te handhaven. Deze langetermijnvisie sluit aan bij de wens van BRUGEL om de DNB in staat te stellen zijn nieuwe investeringen optimaal te financieren.

Dit model biedt een sterke stimulans om de kosten te beheersen en te optimaliseren, omdat het de DNB optimaal verantwoordelijk maakt, aangezien **de DNB eventuele winsten zal kunnen houden, maar ook eventuele verliezen zal moeten dragen.**

Bovendien **betekent de nieuwe methodologie dat de DNB niet wordt getroffen door inflatie**, aangezien er rekening wordt gehouden met de reële inflatie. Niettemin wordt, in de lijn van de tariefmethodologie 2020-2024, een **jaarlijkse efficiëntiefactor van 0,75% aangehouden**, wat SIBELGA zal aanmoedigen om haar operationele kostenefficiëntie te blijven verbeteren. Deze efficiëntiefactor is niet van toepassing op investeringen.

2. Zorgen voor een redelijke vergoeding voor de DNB

De billijke vergoeding van in de gereguleerde activa geïnvesteerde kapitalen moet de distributienetbeheerder in staat stellen om de noodzakelijke investeringen voor de uitoefening van zijn opdrachten te verwezenlijken. Het doel van BRUGEL als regulator is om elke monopolistische prijsstelling te vermijden en om SIBELGA aan te moedigen om haar kosten efficiënt te beheren, en in het bijzonder haar schulden. Het rendementspercentage (WACC) dat wordt toegepast op de totale economische waarde van het net bedraagt 5,04%. **BRUGEL beschouwt dit percentage als redelijk en voldoende stabiel om de aandeelhouder te vergoeden terwijl hij in de netten investeert.**

Bepaalde maatregelen maken ook **geleidelijk** een einde aan **historische bepalingen die niet door netgebruikers mogen worden gefinancierd, met als belangrijkste de opname van de herwaarderingsmeerwaarde in de vergoeding van de DNB.**

Er moet aan worden herinnerd dat de distributietarieven voor elektriciteit en gas ook een wegenisretributie omvatten (die evenredig is met het verbruik en elk jaar wordt geïndexeerd).

3. Investeringen in de energietransitie vergemakkelijken

De methodologie moet ook de ontwikkeling en versterking van het Brusselse elektriciteitsnet mogelijk te maken om nieuwe toepassingen te integreren (mobiliteit, verwarming, ...). De DNB kan extra kosten invoeren voor specifieke projecten. **Dit mechanisme vereist echter dat de DNB een kostenanalyse uitvoert om elk verzoek voor een tariefverhoging objectief te rechtvaardigen.**

Bovendien geeft de **methodologie ook blijk van flexibiliteit door toe te staan dat de maximaal toegestane inkomsten tijdens de periode** worden herzien om rekening te houden met kosten die niet waren voorzien toen het tariefvoorstel werd opgesteld.

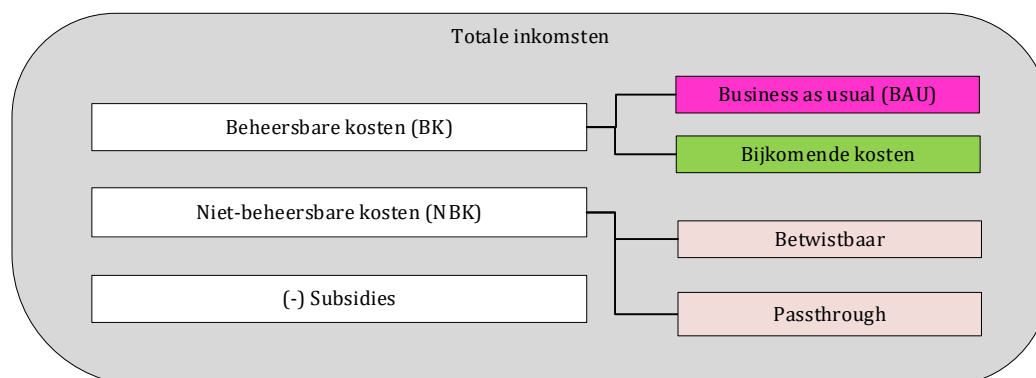
De methodologie maakt het ook mogelijk **om innovatieprojecten te ondersteunen** die verband houden met de evolutie van de netten en om bepaalde innovatieve projecten te ondersteunen die betrekking hebben op de energietransitie.

Bovendien moedigt de methodologie **investeringen in de uitrol van slimme meters** en projecten in verband met de ontwikkeling van intelligentie in de netten aan, met name door de mogelijkheid van een extra vergoeding voor de DNB toe te passen.

Wat gas betreft, maakt de methodologie het mogelijk om de geleidelijke uitfasering van fossiel aardgas te integreren, alsook de eventuele mogelijkheid om bepaalde activa te hergebruiken om in de toekomst andere "groene" gassen te distribueren (biomethaan, waterstof, enz.).

Wat zijn de maximaal toegestane inkomsten?

De maximaal toegestane inkomsten (MTI) komen overeen met de globale enveloppe die de tarieven moeten dekken. Deze inkomsten hebben enkel betrekking op de gereguleerde activiteiten van de DNB, maar ook op andere posten, zoals openbare dienstverplichtingen of wegenisretributies, waarop BRUGEL geen echte invloed heeft.



De methodologie heeft betrekking op verschillende soorten kosten, ongeacht of SIBELGA er al dan niet controle over heeft. BRUGEL heeft deze kosten ingedeeld in twee hoofdgroepen: de **beheersbare kosten** en de **niet-beheersbare kosten**.

De beheersbare kosten zijn kosten waarover SIBELGA rechtstreeks controle kan uitoefenen, op korte of middellange termijn (vermindering/schrapping of beperking van toekomstige schommelingen).

De niet-beheersbare kosten zijn kosten waarover SIBELGA zelf geen controle kan uitoefenen tijdens de periode (kosten die door de wetgever worden opgelegd enz.) en waarvan de schommeling afhangt van factoren waarop hij geen invloed heeft.

Bovendien legt de methodologie een belangrijk geheel van criteria vast waarmee BRUGEL een kost kan **verwerpen die zij onredelijk acht**, zowel wat de grondslag als wat het bedrag betreft.

De beheersbare BAU-kosten omvatten alle beheersbare kosten (inclusief afschrijvingskosten) die betrekking hebben op de gebruikelijke activiteit van de operator, d.w.z. zonder de impact van exogene factoren die leiden tot de noodzaak om nieuwe activiteiten of specifieke projecten uit te voeren. Ze worden bepaald op basis van de referentieperiode 2018-2022, met een aantal herwerkingen (bijv. voor IT-kosten). Voor afschrijvingen is het basisprincipe om de afschrijvingen voor 2024, die evolueren in lijn met de inflatie tijdens de tariefperiode, te beschouwen als uitgaven die door de tarieven moeten worden gedekt.

Extra kosten kunnen door de DNB worden ingevoerd door middel van een berekening van de extra kosten van specifieke projecten, bijvoorbeeld voor netverzwaring of innovatieprojecten.

De methodologie beschrijft expliciet hoe de initiële maximale inkomsten berekend worden en hoe deze gedurende de periode veranderen.

Tarifiering van openbardienstverplichtingen (ODV's)

De tarieven om de ODV-kosten te dekken worden aan het begin van de periode voor 5 jaar vastgesteld. Dit kan echter variëren, afhankelijk van bijvoorbeeld nieuwe ODV's of de saldi die elk jaar worden genoteerd.

Doorrekening van de transmissiekosten

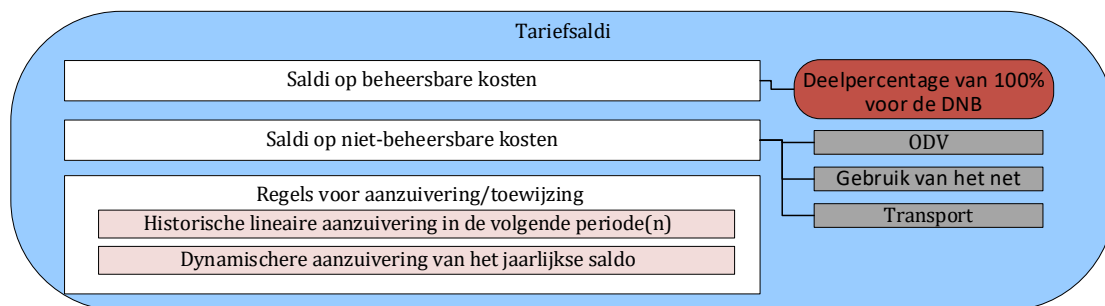
De tarieven voor de herfacturatie van de transmissiekosten door de DNB worden elk jaar bepaald op basis van het budget voor het jaar N+1 en eventuele tarifaire saldi.

Wat is een regulator saldo?

De verschillende posten die het totale inkomen uitmaken, zullen in het kader van de tariefvoorstellen (*ex ante*) voor de volgende 5 jaar moeten worden geraamd. Voor die kostenraming gelden bepaalde vooraf vastgestelde evolutieregels (indexeringsfactor, efficiëntiefactor enz.) Elk jaar zal BRUGEL (*ex post*) de respectievelijke verschillen controleren tussen de geraamde en de werkelijk vastgestelde kosten en tussen de werkelijk verdeelde hoeveelheden energie en de aanvankelijk geraamde hoeveelheden.

Er wordt echter een onderscheid gemaakt tussen de saldi van de beheersbare kosten en van de niet-beheersbare kosten. Wat de beheersbare kosten betreft, bepaalt de methodologie immers dat het vastgestelde (positieve of negatieve) saldo door SIBELGA ten laste wordt genomen om haar ertoe aan te zetten de kosten onder controle te houden.

Het verschil met de onbeheersbare kosten is een bedrag (positief of negatief) dat door de tarieven wordt gedekt.



De methodologie bevat een aantal regels aangaande tariefsaldi:

- 1) Aan de ene kant een aanzuivering van historische saldi. BRUGEL vraagt aan SIBELGA om de historische gecumuleerde tariefsaldi over een periode van 10 jaar terug te geven aan de distributienetgebruikers (DNG). Voor gas zijn er echter specifieke maatregelen gepland (het minimaliseren van de tariefimpact als gevolg van uitzonderlijke mechanismen voor het behandelen van gestrande gasactiva).
- 2) Een meer dynamische aanzuivering van nieuwe saldi die tijdens de periode 2025-2029 worden gecreëerd (afgetopt op 2% van de MTI)

Afwijkingen zijn echter mogelijk mits validatie door BRUGEL en motivering.

Bovendien, vanaf 2025, als het tariefsaldo een schuld van de DNB jegens de consumenten vormt. BRUGEL zal een rentevoet toepassen op dit schuldbedrag, zodat de DNG's de activiteiten van de DNB niet tegen nultarief voorfinancieren.

Toewijzing van de saldi aan de reguleringsfondsen

Het reguleringsfonds neemt de vorm aan van overlopende rekeningen op de balans van de rekeningen van SIBELGA. BRUGEL vraagt dat dit reguleringsfonds in 3 afzonderlijke rubrieken wordt gestructureerd. Deze regels zorgen ervoor dat door de aanzuivering van een rubriek alleen het overeenkomstige tarief wordt beïnvloed: het vrijgemaakte bedrag van de rubriek Gebruik van het Net / ODV / Transmissie wordt uitsluitend toegewezen aan de gebruikstarieven van het net / het tarief van de ODV / Transmissie.

Stimulerend kader

Naast de bonus die door de DNB kan worden toegekend als hij zijn beheersbare kosten onder het toegestane plafond houdt, is er door verschillende regelingen een bonus/malus-mechanisme ingevoerd:

- 1) Een mechanisme gebaseerd op een beperkt aantal indicatoren inzake de kwaliteit van de dienst.
- 2) Een mechanisme met 3 specifieke indicatoren die gekoppeld zijn aan de plaatsing van slimme meters: een stimulans voor het aantal geplaatste meters ten opzichte van de doelstelling, een stimulans voor het communicatievermogen van de meters met de markt, en een stimulans voor de naleving van de installatietermijnen.
- 3) Een mechanisme dat in de loop van de periode in werking zal treden op basis van indicatoren afkomstig van smartgridprojecten.

Tegelijkertijd zullen er in de loop van de periode nieuwe indicatoren worden ontwikkeld om te anticiperen op het stimuleringsmechanisme voor de volgende tariefperiode.

Jaarlijkse aanpassing van de tarieven

Een mechanisme voor de heropening van de maximaal toegestane inkomsten (MTI) tijdens de periode maakt het mogelijk om te voorzien in gerechtvaardigde behoeften voor wijzigingen in de kosten die niet waren voorzien toen het tariefvoorstel werd opgesteld, als gevolg van wijzigingen in het wettelijke kader, de regels voor de werking van de markt of uitzonderlijke omstandigheden. Een bijkomende afwijkingsclausule maakt het mogelijk om, indien nodig, de MTI tijdens de periode te heropenen voor belangrijke netinvesteringen die niet voorzien waren bij de opstelling van het tariefvoorstel en die niet gedekt worden door het hierboven vermelde heropeningsmechanisme, waarbij BRUGEL als enige bevoegd is om de aanvraag voor bijkomende investeringen te aanvaarden of te verwerpen.

Daarnaast beoogt de methodologie een administratieve vereenvoudiging en probeert ze het aantal tariefbeslissingen dat elk jaar gepubliceerd wordt, te beperken door de verschillende procedures aan te passen, zodat, indien mogelijk, in november een globaal besluit genomen kan worden.

Rapportmodel

Dit rapportmodel zal integraal deel uitmaken van de methodologie. Dit is eigenlijk een Excel-bestand dat het mogelijk maakt om de gegevens die BRUGEL bij SIBELGA opvraagt, te verzamelen en te structureren. Het sjabloon van dit rapportmodel zal met het oog op transparantie ook op de website van BRUGEL beschikbaar worden gemaakt en zal gaandeweg mee evolueren. De methodologie beschrijft ook alle elementen die SIBELGA naar BRUGEL moet sturen om de resultaten van het vorige jaar jaarlijks te controleren.

Procedure

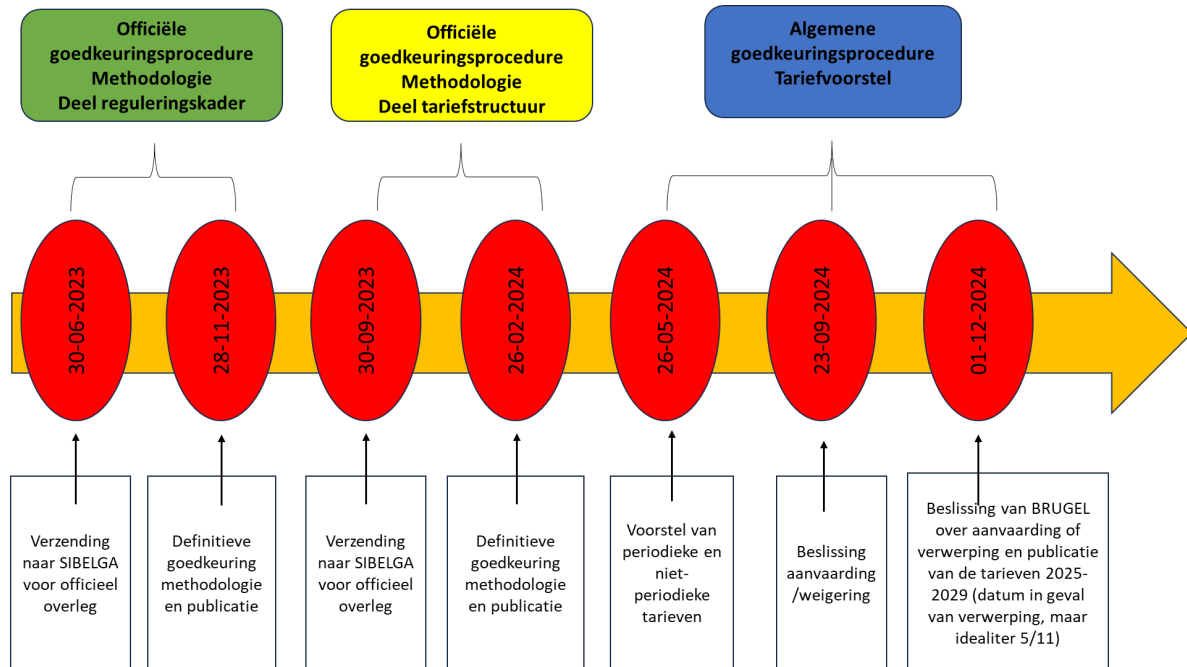
De methodologie beschrijft de verschillende procedures met betrekking tot de indiening, goedkeuring en controle van de tarieven tijdens de regulatoire periode.

Transversaliteit van de beslissingen

In geval van manifeste onderinvestering kan BRUGEL audits uitvoeren van de investeringen van SIBELGA en, indien nodig, de onverschuldigde bedragen corrigeren voor de volgende tariefperiode.

Algemene planning

De tariefmethodologie is het resultaat van meer dan een jaar gesprekken met SIBELGA. Deze methodologie werd opgesteld in volledige **transparantie** met SIBELGA en werd onderworpen aan verschillende **raadplegingen** (Gebruikerscomité, openbare raadpleging, enz.). Het oorspronkelijke tijdschema dat in een akkoord tussen BRUGEL en SIBELGA was vastgelegd, werd nageleefd.



De tariefvoorstellen moeten binnen 6 maanden na publicatie van de methodologie beschikbaar zijn voor **goedkeuring van de tarieven tegen december 2024**.

Beroep tegen de methodologie

Tegen alle beslissingen van BRUGEL in verband met de tarieven kan beroep worden ingesteld bij het **Marktenhof** of **kan ook een klacht tot heroverweging worden ingediend bij BRUGEL**. De methodologie voorziet in een procedure die het mogelijk maakt om in geval van een beroep voorlopige tarieven vast te stellen.