

# **REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

## **ADVIES (BRUGEL-ADVIES-20221027-351)**

**Betreffende het definitief ontwerp van ontwikkelingsplan  
voor gas, voorgesteld door de Brusselse  
distributienetbeheerder voor de periode 2023-2027.**

**Opgesteld op basis van de artikelen 10 en 30bis van de  
ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van  
de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.**

**27/10/2022**

# Inhoud

1	Juridische grondslag en context.....	3
2	Vaststellingen van BRUGEL.....	4
2.1	Energiecrisis en voorzieningscapaciteit.....	4
2.2	Verslag van de openbare raadpleging.....	5
2.3	Planning van de investeringen .....	5
2.4	De betrouwbaarheid, zekerheid en kwaliteit van de bevoorrading .....	6
2.5	Het gasnet en de energietransitie .....	7
2.5.1	Ondernomen initiatieven.....	7
2.5.2	De toekomst van het net .....	8
2.6	Slimme meters.....	8
2.7	Budgetanalyse.....	9
3	Conclusie .....	10

# I Juridische grondslag en context

Artikel 10 van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna genoemd "de gasordonnantie"), gewijzigd door de ordonnanties van 20 juli 2011, 8 mei 2015, 23 juli 2018 en van 17 maart 2022, luidt als volgt:

*"§ 1. De netbeheerder stelt, in samenwerking met Brugel, een ontwikkelingsplan op bestemd om de regelmaat, de betrouwbaarheid en de veiligheid van de bevoorrading te verzekeren, rekening houdend met het leefmilieu, van de veiligheid van goederen en personen, de energie-efficiëntie en het rationeel beheer van de wegen, volgens de procedures voorzien in § 3.*

...

*§ 2bis. De netbeheerder be vraagt de betrokken administraties, de feitelijke of potentiële gebruikers van het net en de Raad over het ontwerp van het ontwikkelingsplan. Daartoe wordt hen een ge vulgariseerde versie van het ontwerp van het ontwikkelingsplan overgemaakt. De netbeheerder publiceert een raadplegingsverslag en het ontwerp van het ontwikkelingsplan.*

*§ 3. De netbeheerder bezorgt aan Brugel zijn voorstel van ontwikkelingsplan en een raadplegingsverslag vóór 15 juni van het jaar dat voorafgaat aan het eerste jaar waarop het plan betrekking heeft.*

*Brugel deelt de netbeheerder ten laatste op 15 juli van hetzelfde jaar haar opmerkingen en verzoeken tot wijzigingen van het ontwerp van het ontwikkelingsplan mee.*

*De netbeheerder werkt op basis van de opmerkingen en verzoeken tot wijziging van Brugel zijn definitief ontwerp van ontwikkelingsplan en een gemotiveerd antwoord op de opmerkingen en verzoeken van Brugel uit en bezorgt dit aan Brugel voor 15 september van het jaar dat voorafgaat aan het eerste jaar waarop het plan betrekking heeft.*

*Brugel maakt ten laatste op 30 oktober van hetzelfde jaar het definitief ontwerp van plan ter goedkeuring over aan de Regering, samen met haar advies en het door de netbeheerder opgestelde gemotiveerde antwoord op de opmerkingen en verzoeken van Brugel en het raadplegingsverslag. Voor zijn advies gaat Brugel met name na of de investeringen die voorzien zijn in dit ontwerpplan alle investeringsbehoeften dekken die tijdens de raadpleging zijn opgetekend en of dit plan overeenkomt met het tienjarige netontwikkelingsplan dat de gehele Europese Unie dekt. Ze houdt eveneens rekening met de relatie tussen de elektriciteits- en de gasmarkt."*

Op 15 juni 2022 bezorgde SIBELGA aan BRUGEL een ontwerp van ontwikkelingsplan (OOP) voor de periode 2023-2027 in verband waarmee een openbare raadpleging werd gehouden van 18 mei tot 10 juni 2022. De voorlopige opmerkingen van BRUGEL werden op 15 juli 2022 aan SIBELGA meegedeeld. Op basis van deze opmerkingen heeft SIBELGA op 15 september 2022 zijn definitieve versie van het OOP ingediend.

Toch wenst BRUGEL twee opmerkingen te maken met betrekking tot de procedure en de inhoud die door artikel 10 van de onlangs gewijzigde gasordonnantie zijn vastgesteld:

- Wat de inhoud van het OOP betreft, zijn bij de recente wijzigende ordonnantie nieuwe elementen ingevoerd. BRUGEL overweegt de invoering van een nieuw OOP-model om deze te integreren. BRUGEL is dus van plan het overleg met SIBELGA te starten om het OOP-model te herzien, met name wat betreft het in aanmerking nemen van IT-investeringen en de verschillende financiële evaluaties van projecten voor de invoering van slimme meters.
- Met betrekking tot het advies van BRUGEL is BRUGEL, overeenkomstig de geest van artikel 32, punten 3 en 4, van Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit, van mening dat de geformuleerde en hieronder uiteengezette wijzigingsverzoeken een dwingend karakter hebben.

## 2 Vaststellingen van BRUGEL

BRUGEL analyseert de overeenstemming van de informatie en de investeringen die de DNB voorlegt in het licht van het toepasselijke wettelijke kader, waaronder met name de gasordonnantie en het technische reglement.

Bovendien analyseert BRUGEL het OOP in het licht van **3 krachtlijnen**: de leveringscapaciteit van het distributienet in het licht van de doelstellingen van de energietransitie en de eisen van de markt, de beoordeling van de kwaliteit en de regelmaat van de levering aan de netgebruikers, en de budgettaire controle en samenhang met het tariefvoorstel.

### 2.1 Energiecrisis en voorzieningscapaciteit

De visie van SIBELGA, die in zijn OOP is uiteengezet, is opgebouwd met inachtneming van de Europese en regionale richtsnoeren, met name de doelstellingen van het Energie- en Klimaatplan 2030. SIBELGA verwacht dat het energielandschap op drie niveaus zal evolueren: (1) gebouwen zullen minder energie-intensief worden en de nodige restenergie zal worden geleverd door elektriciteit; (2) de huishoudelijke elektriciteitsproductie zal gebaseerd zijn op nieuwe hernieuwbare technologieën (gedeelde zonne-energie, waterstof, warmtekrachtkoppeling met biogas, enz.); en (3) de mobiliteit zal evolueren naar het gebruik van gedeelde autonome voertuigen die op elektriciteit of waterstof rijden. Daartoe voorziet het Energie- en Klimaatplan in de ontwikkeling van "*een strategie en een actieplan voor de evolutie van het aardgasdistributienet tot 2050*". Deze oriëntatie houdt een reëel risico in van verloren kosten in het aardgasnet indien wordt besloten de distributie van fossiel gas in deze periode stop te zetten. Bovendien brengt de huidige gasmarktcontext van ernstige geopolitieke spanningen ernstige risico's mee voor de gasvoorziening en een hoge prijsdruk. De gecombineerde effecten van deze crisis en de sterke oriëntaties van de energietransitie zullen zeker een aanzienlijke invloed hebben op de vraag naar gasverbruik.

De capaciteitsbehoeften van het net worden door SIBELGA nauwlettend gevolgd. Er wordt aandacht besteed aan capaciteitsreserves op injectiepunten. Uit de analyse van de geraamde evolutie van de behoeften blijkt dat het risico van een eventuele saturatie (in geval van zeer strenge winters) van de ontvangststations niet langer bestaat. Voorts moet worden opgemerkt dat de omschakeling van de netten van SIBELGA van L-gas naar H-gas<sup>1</sup> het mogelijk heeft gemaakt om volgens SIBELGA +/- 11% aan transportcapaciteit op de MD-netten te winnen.

In zijn OOP stelt SIBELGA ook een raming voor van de jaarlijkse evolutie van de belasting van de verschillende ontvangststations tijdens de komende 5 jaar ten opzichte van hun nominale capaciteit. Bij de gebruikte veronderstellingen heeft SIBELGA rekening gehouden met een jaarlijkse groei van het winterpiekdebiet van 1,5%, tot in 2024, waarna de DNB verwacht dat de groei van het verbruik zal stoppen. Zelfs als het zeker is dat op termijn een aanzienlijke daling van de jaarlijkse vraag naar gas op het net en een daling van de jaarlijks geregistreerde uurpiek worden verwacht, meent SIBELGA dat het immers onwaarschijnlijk is dat bepaalde maatregelen in verband met energie-efficiëntie of mogelijke projecten zoals de productie van biomethaan tegen de tijd van dit OOP (2027) een impact zullen hebben op de capaciteitsvereisten.

---

<sup>1</sup> Van 1 september 2020 tot 1 september 2022 werden zowel het 'L'- als het 'H'-type van gas in het gedistribueerd. Sinds 1 september van dit jaar wordt in het BHG alleen nog 'H'-gas gedistribueerd, dat een hogere calorische waarde heeft.

Al deze overwegingen zijn door SIBELGA in aanmerking genomen en leiden ertoe dat het merendeel van de in zijn OOP voorgestelde investeringen betrekking heeft op de eisen inzake bevoorradingszekerheid en distributiekwaliteit van het net, zonder enig ander specifiek investeringsprogramma.

## 2.2 Verslag van de openbare raadpleging

SIBELGA heeft de openbare raadpleging van de ge vulgariseerde versie geopend van 18 mei tot en met 20 juni 2022. Dit document en een antwoordformulier voor de openbare raadpleging waren beschikbaar op de website van SIBELGA.

Zoals in het vorige begrotingsjaar heeft SIBELGA een presentatie van zijn OOP georganiseerd in de vorm van een webinar. Dit werd bijgewoond door bijna veertig deelnemers. Na een uiteenzetting van de belangrijkste punten van het ontwikkelingsplan was een tweede deel gewijd aan vragen. Vervolgens werd een video van de presentatie naar de deelnemers gestuurd.

In haar opmerkingen over de ontwerpuitwerkingsplannen was BRUGEL verbaasd dat alleen Leefmilieu Brussel schriftelijke vragen had geformuleerd tijdens de openbare raadpleging. BRUGEL heeft dan ook om informatie verzocht over de modaliteiten van de openbare raadpleging.

SIBELGA antwoordde zich te hebben laten inspireren door hetgeen in de voorgaande jaren werd gedaan. Het ter raadpleging voorgelegde verslag werd gepubliceerd op zijn website en 93 personen van verschillende organisaties werden gericht gecontacteerd (lijst overgemaakt door BRUGEL). Diezelfde 93 mensen werden uitgenodigd voor een online presentatie die werd gepromoot via een LinkedIn-post. De deelnemers aan het webinar kregen vervolgens een e-mail met links naar de opnames van de sessies en een link naar het formulier voor vragen en antwoorden.

**Tot slot vraagt BRUGEL aan SIBELGA om de voor de openbare raadpleging gebruikte communicatiemodaliteiten aan te passen:**

- Voor een betere publiciteit, inclusief adequate communicatiedragers om een breder publiek te bereiken;
- Een formeel overleg met de bij de ontwerp van plannen betrokken administraties en de raad van gebruikers.

**BRUGEL vraagt SIBELGA ook om het verslag van de openbare raadpleging met de antwoorden op de vragen van de deelnemers en het ontwerp van ontwikkelingsplan 2023-27 te publiceren.**

## 2.3 Planning van de investeringen

Volgens SIBELGA moet het jaar 2022 worden gezien als een cruciaal jaar voor de ontwikkeling van de gasnetten in het BHG. De projecten voor het splitsen, samenvoegen en omvormen van het netwerk (zie vorig investeringsplan) - waarmee ongeveer 15 jaar geleden is begonnen - zijn voltooid. Het einde van deze projecten betekent niet het einde van de ontwikkeling van de netwerken van SIBELGA. SIBELGA geeft aan de netten te zullen blijven ontwikkelen in functie van de vraag en het aanbod van gas in de distributienetten (aardgas, biomethaan, waterstof, enz.), maar waarschijnlijk niet meer zoals in het verleden, toen de groei van de vraag constant was en de bevoorradingszekerheid van aardgas "gegarandeerd" werd door langetermijncontracten.

Wat de vergelijking tussen dit OOP en het vorige betreft, zijn er weinig wijzigingen tussen het OOP 2023-2027 en het investeringsplan 2022-2026. Niettemin zijn de investeringsbedragen voor het MD-

net en de netcabines naar beneden bijgesteld (met name wat betreft de vervanging van stalen buizen), terwijl de investeringen in de ontvangst- en ontspanningsstations licht zijn verhoogd. De investeringshoeveelheden met betrekking tot de klantcabines, het netwerk en LD-aansluitingen zijn voor de jaren 2023 tot en met 2026 strikt gelijk. Het tempo van de metervervanging wordt aangepast aan de marge.

Wat betreft het geplande investeringstempo gedurende het hele OOP 2023-27, worden, afgezien van enkele specifieke investeringen (stationsmeters, emissielijnen en netcabines) waarvan de hoeveelheden licht variëren, de geraamde hoeveelheden voor het jaar 2023 elk jaar herhaald, hetgeen wijst op een stabiel investeringsbeleid tot 2027.

Bovendien wordt momenteel de laatste hand gelegd aan een studie over "stranded assets", uitgevoerd door BRUGEL en waaraan SIBELGA heeft deelgenomen, die zou kunnen leiden tot een wijziging van het investeringsritme om te voldoen aan de richtsnoeren van het Energie- en Klimaatplan.

**Tot slot verwacht BRUGEL dat het assetmanagement-beleid van SIBELGA zal worden aangepast aan de conclusies van de 'stranded asset'-studie en zal leiden tot een wijziging van het model van de ontwikkelingsplannen vanaf 2025.**

## 2.4 De betrouwbaarheid, zekerheid en kwaliteit van de bevoorrading

De betrouwbaarheid van de installaties van het gasnet is een belangrijke parameter waarmee rekening dient te worden gehouden in het 'asset management'-beleid van SIBELGA en in de planning van de investeringen. Een van de indicatoren die worden gebruikt om de betrouwbaarheid van het net te beoordelen, is het aantal gevonden lekken op de voornaamste activa.

In zijn OOP verstrekt SIBELGA informatie over het percentage geregistreerde lekken voor verschillende installaties van het gasnet: de LD-pijpleidingen, LD-aansluitingen en de meters.

De analyse van de door SIBELGA verstrekte informatie toont aan dat de betrouwbaarheid van de installaties van het gasdistributienet sinds 2018 voortdurend verbeterd is.

De veiligheid van de bevoorrading van de lagedruknetten is sinds 2007 versterkt. SIBELGA heeft namelijk gebruikgemaakt van de mogelijkheden van het programma voor de systematische vervanging van leidingen van grijs gietijzer en vezelcement om de leidingen te ontdebelen in straten waar slechts één leiding voor de distributie van aardgas zorgde en van het project voor de conversie van het net om nieuwe netcabines te installeren.

Elk jaar moet SIBELGA bovendien aan BRUGEL een verslag overmaken waarin het de kwaliteit van zijn dienstverlening tijdens het voorgaande kalenderjaar beschrijft. Zo heeft BRUGEL in haar advies 348 over de verslagen over de kwaliteit van de dienstverlening van de distributienetbeheerder voor elektriciteit en gas voor het jaar 2021 een analyse gemaakt en gepubliceerd van de kwaliteit van de bevoorrading. Voor meer informatie over de resultaten van deze analyses verwijst BRUGEL de lezer dan ook naar dit advies.<sup>2</sup>

**Over het algemeen is de kwaliteit van de continuïteit van de bevoorrading van de gebruikers van het gasnet zeer goed.** In 2021 beschikte een Brusselse gasverbruiker immers niet

---

<sup>2</sup> <https://www.brugel.brussels/publication/document/avis/2022/fr/AVIS-348-QUALITE-SERVICES-SIBELGA-2021.pdf>

over gas gedurende gemiddeld **1 minuut** ongeacht het type onderbreking (gepland of niet gepland) tegenover 1 minuut en 47 seconden in 2020.

Tot slot melden we dat het aantal door SIBELGA ontvangen klachten in verband met gasdrukproblemen bijzonder laag is ten opzichte van het aantal gebruikers. In 2021 ontving SIBELGA 51 oproepen van klanten (40% minder dan in 2020), waarvan 65% gerechtvaardigd werd geacht. BRUGEL meent dat het aantal ontvangen klachten geen reële beoordeling toelaat van de kwaliteit van de bevoorrading of de afwezigheid van problemen met de gasdruk.

**BRUGEL nodigt SIBELGA uit om meetcampagnes uit te voeren om de regelmatigheid van de gasdruk in zijn distributienet te verzekeren.**

## 2.5 Het gasnet en de energietransitie

In haar Energie-Klimaatplan 2030, dat in oktober 2019 werd goedgekeurd, heeft de Brusselse regering haar ambitie bevestigd om het BHG te laten evolueren naar een koolstofarm stadsgewest via de bepaling van verschillende doelstellingen. Op 11 juni 2021 heeft het Brussels Parlement bovendien de '[Klimaatordonnantie](#)'<sup>3</sup> aangenomen. Deze ordonnantie bekrachtigt de doelstellingen van de Regering om de rechtstreekse emissies van broeikasgassen<sup>4</sup> van het Gewest te verlagen met ten minste<sup>5</sup>:

- 40% in 2030;
- 67% in 2040;
- 90% in 2050.

Deze energietransitie zal resulteren in een daling van het aardgasverbruik door de gebruikers. Andere projecten, zoals het gebruik van "hernieuwbaar" gas of mobiliteit met gecompriemd aardgas (CNG), zouden het gasnet echter een rol kunnen laten spelen in diezelfde energietransitie. SIBELGA stelt in zijn OOP de verschillende initiatieven voor die tot nu toe ondernomen werden in het BHG.

### 2.5.1 Ondernomen initiatieven

- **Biogas en biomethaan**

Een van de projecten die in het BHG worden overwogen, is de bouw van een biogasinstallatie. Het project beoogt 50.000 ton/jaar bioafval en groenafval terug te winnen om bijna 15.000 ton compost en 19 GWh/jaar biogas te produceren. Dit project verenigt verschillende Brusselse organisaties, namelijk Leefmilieu Brussel, Net Brussel en SIBELGA. Momenteel wordt een haalbaarheidsstudie gevoerd met als doel de omtrekken van het project af te bakenen. Het is de bedoeling dat het project in 2025 operationeel wordt.

- **Het waterstofproject**

In 2019 zijn de netbeheerders FLUXYS en SIBELGA, evenals het bedrijf John Cockerill, een denkoefening gestart met betrekking tot een studieproject met de naam "H2GridLab" voor "Hydrogen to Grid National Living Lab". De eerste fase van het project, 2020-22, bestaat uit een

---

<sup>3</sup> Ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing alsook van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (ook 'Klimaatordonnantie' genoemd).

<sup>4</sup> Onder "rechtstreekse emissie van broeikasgassen van het Gewest" moet worden verstaan de uitstoot in de atmosfeer van broeikasgassen vanaf bronnen gelegen op het grondgebied van het Gewest.

<sup>5</sup> Ten opzichte van 2005

haalbaarheidsstudie om te bepalen in hoeverre waterstof kan worden gebruikt in toekomstige energieprocessen.

Concreet gaat het om de oprichting van een laboratorium om de kennis over de aanpasbaarheid van het huidige gasnet aan waterstof te verfijnen (via in situ testbatterijen) en, meer algemeen, om de ontwikkeling van een Belgisch competentiecentrum voor waterstof.

SIBELGA meent dat er potentieel een rol zal zijn weggelegd voor waterstof in de decarbonisatie van de verwarmingsbehoeften van de hoofdstad, bovenop de maatregelen op het vlak van energie-efficiëntie (renovatie van gebouwen) en warmtepompen (elektrificatie) in de logica van de Green Deal. Waterstof zou ook kunnen dienen om een deel van het fuel-verbruik van de bedrijfswagenparken op het gewestelijk grondgebied koolstofvrij te maken.

### 2.5.2 De toekomst van het net

Op korte termijn verwacht SIBELGA nog steeds een opwaartse trend in het piekverbruik voor het BHG. Volgens SIBELGA heeft deze stijgende tendens geen gevolgen voor de investeringen.

De recente stijging van de aardgasprijs zal er ongetwijfeld toe leiden dat de klanten hun gedrag aanpassen om hun verbruik te beperken, sneller te investeren in energie-efficiëntiemaatregelen, hun verwarmingstoestellen te elektrificeren en, op termijn, het aantal SIBELGA-gasklanten te verminderen. Daarom verwacht SIBELGA vanaf 2030 een geleidelijke daling van de jaarlijkse vraag (verbruik en piek) als gevolg van de gecombineerde effecten van de evolutie van de energiekosten en de energietransitie. Deze dalingen zullen naar verwachting langzaam op gang komen en versnellen naarmate we 2050 naderen.

Op lange termijn zouden meerdere ideeën en projecten (zie hierboven) het gasdistributienet nuttig kunnen maken in een koolstofarme samenleving. Die projecten staan echter nog in de kinderschoenen en het huidige gebruik van het net, i.e. het vervoer van fossiel aardgas voornamelijk voor verwarmingsdoeleinden, is gedoemd te verdwijnen tegen 2050. Gezien deze vaststellingen en de vele onzekerheden over de gevolgen van de energietransitie voor de gasdistributie in het BHG, heeft SIBELGA beslist om alles wat een impact kan hebben op de evolutie van de vraag naar gas van nabij op te volgen en in te zetten op onderzoek naar alternatieven voor aardgas alsook de eigen investeringen te beperken.

Het besluit om de investeringen te beperken zal echter moeten worden herzien naarmate de onzekerheden verdwijnen. SIBELGA wil tegen 2030 ook een actieplan opstellen over de evolutie van het aardgasdistributienet tegen 2050.

## 2.6 Slimme meters

BRUGEL merkt op dat SIBELGA in zijn OOP geen project in verband met de installatie van slimme gasmeters plant. De gasordonnantie voorziet echter het volgende: de distributienetbeheerder kan geleidelijk slimme meters op het distributienet installeren in de volgende gevallen, rekening houdend met het algemeen belang en voor zover dit technisch haalbaar, financieel redelijk en evenredig is, gelet op de potentiële energiebesparingen:

- Als er een aansluiting wordt uitgevoerd in een nieuw of een ingrijpend gerenoveerd gebouw;
- Als een meter vervangen wordt wegens ouderdom of technisch defect.

Bijgevolg had BRUGEL in haar vorige adviezen aan SIBELGA gevraagd om aan te geven dat het wenselijk zou zijn een proefproject uit te voeren dat gewijd is aan de installatie van dit type meter. BRUGEL



wilde ook dat het OOP een schema zou bevatten voor de uitvoering van een proefproject om de communicatie tussen meters op hetzelfde toegangspunt en met de DNB te testen.

- In zijn antwoord is SIBELGA dan ook van mening dat een, zelfs beperkte, invoering van gasmeters financieel niet redelijk of evenredig is in het licht van de potentiële energiebesparingen en dat de uitvoering van een proefproject niet wordt gerechtvaardigd door de leerbehoeften. BRUGEL deelt het standpunt van SIBELGA betreffende een georganiseerde uitrol, maar is het niet eens met de opmerking betreffende de belangstelling op zich voor de slimme gasmeter en het proefproject, omdat enerzijds de huidige context van de gasmarkt, gekenmerkt door zeer hoge prijzen, de belangstelling voor slimme meters doet toenemen en anderzijds de oriëntaties op Europees niveau neigen naar de invoering van een recht voor de klanten op een slimme gasmeter<sup>6</sup>.

**BRUGEL vraagt dus aan SIBELGA om slimme gasmeters ter beschikking te stellen van de klanten die erom vragen en die de bijbehorende kosten dragen.**

## 2.7 Budgetanalyse

Alle kosten (investeringen en uitbating) van de distributienetbeheerder zijn onderworpen aan de controle van BRUGEL. Bij de goedkeuring van het tariefvoorstel keurt BRUGEL een globale budgettaire enveloppe goed die door de tarieven moet worden gedekt. De controle van de goede kostenbeheersing en de analyse van de verschillen gebeuren *ex post* door BRUGEL. Daarnaast wordt elk jaar van de tariefperiode een berekening gemaakt om de gerealiseerde investeringen te vergelijken met de begrote investeringen in het tariefvoorstel.

In het kader van de tariefmethodologieën die momenteel van toepassing zijn, worden de afschrijvingen van de investeringen als 'niet-beheersbaar' beschouwd. Iedere afwijking (naar boven of naar beneden) ten opzichte van het tariefvoorstel is bijgevolg ten laste van de tarieven. De financiering van de investeringen wordt immers gedekt door de lasten van afschrijvingen die aan de gerealiseerde investeringen zijn verbonden, terwijl de financiële lasten (interessen, kosten die verband houden met de schuld ...) als 'embedded costs' worden gedekt.

In het OOP 2023-2027 wordt **voor 2023 een gasbudget van 14,7 miljoen euro** voorgesteld, wat een stijging is ten opzichte van vorig jaar (+7%) maar minder is dan in voorgaande jaren.

Ten opzichte van de prognoses inzake investeringen die op historische wijze worden opgenomen in de OOP en de werkelijk gerealiseerde bedragen (zie Figuur 1 in bijlage), stelt BRUGEL vast dat de geplande investeringen stabiel zijn. Dit valt te verklaren door de strategische benadering van SIBELGA: een laatste grootschalig investeringsplan werd de voorbije jaren tot een goed einde gebracht door SIBELGA ("zuidverbinding") en de komende investeringen hebben tot doel de veiligheid en de optimale werking van het net te verzekeren, zonder specifiek investeringsprogramma.

In het kader van dit investeringsplan presenteert Sibelga niet de impact van de huidige macro-economische context, met name de inflatie, op het investeringsbeleid van Sibelga. Vanuit tariefhoogpunt zouden de financiële lasten in verband met de financiering van de geplande investeringen en de afschrijvingslasten naar boven kunnen worden bijgesteld. Afwijkingen in verband met de economische context zullen worden geanalyseerd in de controle achteraf.

---

- <sup>6</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021PC0803&from=EN>

### 3 Conclusie

Op 15 juni 2022 bezorgde SIBELGA aan BRUGEL een voorlopig OOP voor de periode 2023-2027 waarover een openbare raadpleging werd gehouden van 18 mei tot 10 juni 2022. De voorlopige opmerkingen van BRUGEL werden op 15 juli 2022 aan SIBELGA meegedeeld. Op basis van deze opmerkingen heeft SIBELGA op 15 september 2022 zijn definitieve versie van het OOP ingediend, samen met de antwoorden op de opmerkingen van BRUGEL.

Na de analyse van het definitieve OOP gas van SIBELGA voor de periode 2023-2027 hebben de voornaamste opmerkingen van BRUGEL betrekking op de volgende punten:

- 1. Evolutie van de planning:** BRUGEL stelt vast dat het OOP 2023-2027 nagenoeg identiek is aan dat voor de periode 2022-2026 dat de Regering heeft goedgekeurd. Het investeringspercentage is gedurende de gehele periode van dit OOP vrijwel stabiel. BRUGEL verwacht echter dat het assetmanagement-beleid van SIBELGA zal worden aangepast aan de conclusies van de 'stranded asset'-studie en zal leiden tot een wijziging van het model van de ontwikkelingsplannen vanaf 2025.
- 2. Bevoorradingcapaciteit:** BRUGEL stelt vast dat uit de analyse van SIBELGA van de geraamde evolutie van de behoeften blijkt dat het historische risico van een eventuele saturatie (in geval van zeer strenge winters) van de ontvangststations niet langer bestaat. Gezien de beschikbare reserve voor injectiecapaciteit in de ontvangststations en de transportcapaciteit van de distributienetwerken, merkt BRUGEL op dat het niet nodig lijkt de gasdistributienetwerken te ontwikkelen zolang het gedistribueerde gas compatibel blijft met aardgas;
- 3. Kwaliteit van de bevoorrading van de netgebruikers:** BRUGEL stelt vast dat de kwaliteit van de continuïteit van de gasbevoorrading van de netgebruikers zeer goed is. In 2021 beschikte een Brusselse gasverbruiker immers niet over gas gedurende gemiddeld **1 minuut** ongeacht het type onderbreking (gepland wegens werken of niet gepland) tegenover 1 minuut en 47 seconden in 2020. Problemen met de gasdruk van klanten worden echter alleen gevolgd aan de hand van het aantal ontvangen klachten. Aangezien deze enkele kwaliteitsindicator te beperkt is, nodigt BRUGEL SIBELGA uit om meetcampagnes uit te voeren om zich te vergewissen van de kwaliteit van de gasbevoorrading op zijn distributienet.
- 4. Betrouwbaarheid van het netwerk:** BRUGEL stelt vast dat de analyse van de door SIBELGA verstrekte informatie aantoont dat de betrouwbaarheid van de installaties van het gasdistributienet sinds 2018 verbeterd is. Het investeringsbeleid van SIBELGA blijft dus ongewijzigd.
- 5. Energietransitie:** het OOP omvat verschillende initiatieven. BRUGEL is van mening dat op lange termijn meerdere ideeën en projecten het gasdistributienet nuttig zouden kunnen maken in een koolstofarme samenleving. Die projecten staan echter nog in de kinderschoenen en het huidige gebruik van het net is gedoemd te verdwijnen tegen 2050. Vandaar heeft SIBELGA beslist om alles wat een impact kan hebben op de evolutie van de vraag naar gas van nabij op te volgen en in te zetten op onderzoek naar alternatieven voor aardgas alsook de eigen investeringen te beperken. BRUGEL zal aandacht besteden aan de ontwikkeling van deze verschillende projecten en nodigt SIBELGA uit om de impact van de verschillende technologieën op zijn investeringsstrategie op middellange en lange termijn te integreren in zijn volgende OOP.

- 6. Slimme meters voor gas:** SIBELGA is van mening dat de structurele installatie van slimme meters om technische en economische redenen niet gerechtvaardigd is. BRUGEL meent echter dat de huidige context van de gasmarkt, gekenmerkt door zeer hoge prijzen, de interesse van de klanten kan wekken om zich uit te rusten met slimme gasmeters. Bovendien neigen de richtsnoeren op Europees niveau naar de invoering van een recht voor klanten op een slimme gasmeter. **BRUGEL vraagt dus aan SIBELGA om slimme gasmeters ter beschikking te stellen van de klanten die erom vragen en die de bijbehorende kosten dragen.**
- 7. Begrotingsanalyse:** het OOP 2023-2027 presenteert een begroting van 14,7 miljoen voor het jaar 2023, een stijging met 7% ten opzichte van 2022, maar een daling ten opzichte van de vorige vier jaar. Dit budget weerspiegelt de strategie van SIBELGA om de investeringen te beperken tot de behoeften om de veiligheid en de optimale werking van het net te garanderen. BRUGEL vestigt de aandacht van SIBELGA op de noodzaak om rekening te houden met de impact van de huidige macro-economische context, met name de inflatie, op het investeringsbeleid.

**Gelet op het voorgaande kan volgens BRUGEL het door SIBELGA voorgestelde definitieve OOP voor de periode 2023-2027 worden goedgekeurd op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de volgende verzoeken van BRUGEL:**

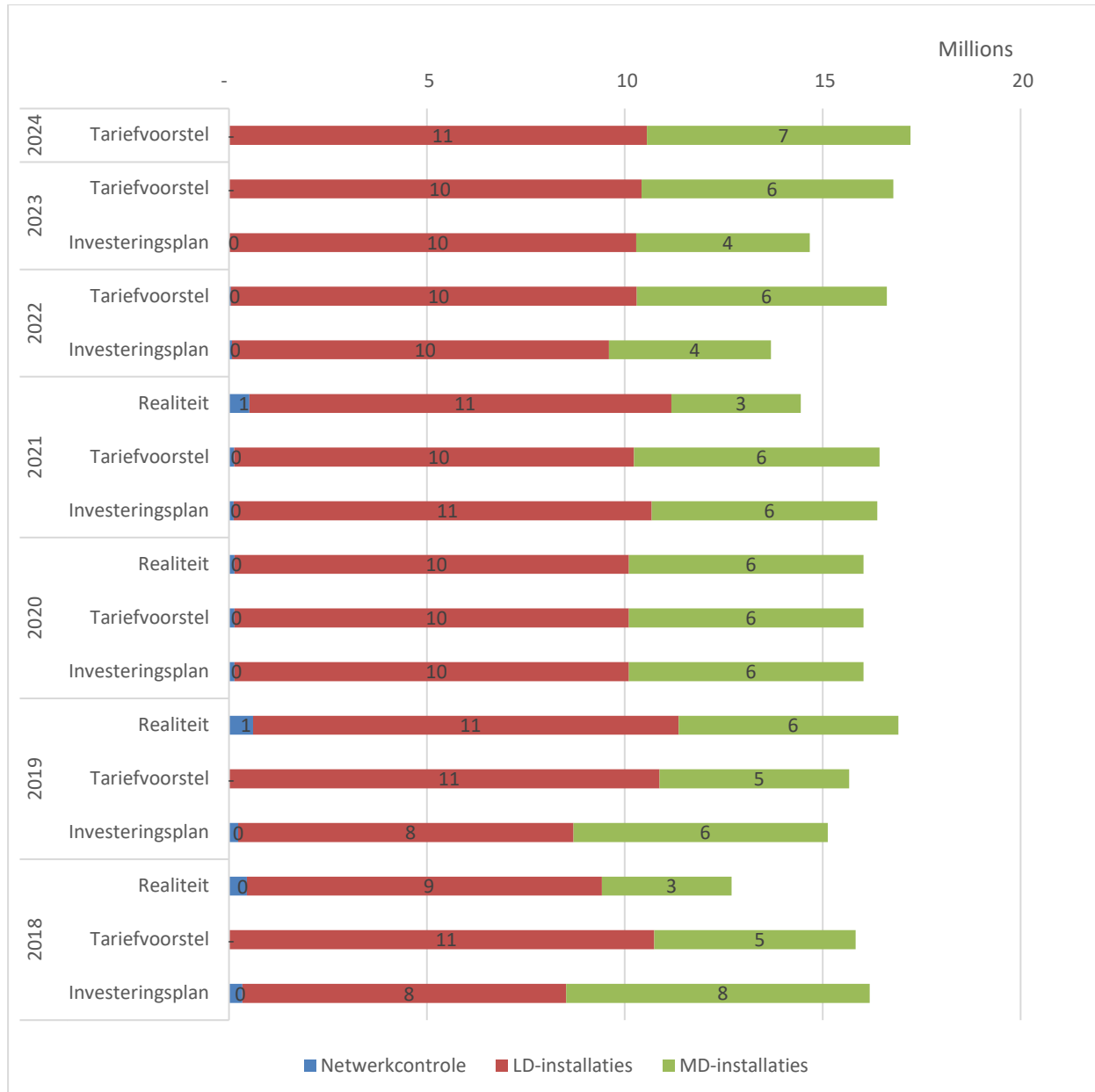
- **De inaanmerkingneming, in de planning van de projecten, van de eventuele verzoeken van klanten voor de installatie van slimme gasmeters;**
- **Aanpassing van de communicatiemodaliteiten rond de openbare raadpleging, met name door het gebruik van adequate communicatiedragers om een breder publiek te bereiken en een formele raadpleging van de bij de ontwerpen van het plan betrokken administraties en de raad van gebruikers.**

\* \*

\*

# Bijlage I:

## Financiële opvolging van de uitgevoerde en geplande investeringen



Figuur I: Financiële opvolging van de uitgevoerde en geplande investeringen